

バックカントリースキーをめぐる安全対策の現状

— 条例やローカルルールによる地域対応の実態 —

作新学院大学経営学部 関根 正敏

中央大学体育センター 武田 作郁

作新学院大学経営学部 小山 さなえ

1 はじめに

近年、「バックカントリースキー」と呼ばれるスキーの一形態が注目を集める中で、その安全管理のあり方がスキー関係者にとって大きな課題となっている。バックカントリースキーとは、人工的に整備されたスキーコースではなく、ありのままの山林の中で行うスキーのことであり、開放的な自然の中で自由に滑走を楽しめる点がその魅力とされる¹⁾。そもそも、バックカントリースキーは、登山家らによって親しまれてきたものであり、原型は山岳活動の一形態としての「山スキー」である。したがって、誰がいつどのように山スキーを楽しもうとそれは個人の自由であり、高度の危険をはらむ山岳地帯に自らの意思で立ち入ることに鑑みると、安全管理もまた個人の責任のもとに成り立つということがいえる。しかし昨今、ブームの中で認知度の上昇に伴い、バックカントリースキーは山岳活動の一形態ではなく、ゲレンデスキーの延長としてもとらえられるようになってきている。このことは、スキー場のリフトを利用し、コース外の林間やリフト架線下にて滑走するなど、スキー場からバックカントリースキーにアクセスする人々をしばしば目にすることから明らかである。こうしてゲレンデスキーヤーが気軽にバックカントリースキーを楽しむ状況が生まれた反面、バックカントリースキーに関連する事故が増加することとなり、これがスキー関係者を大きく悩ませる問題となっている。なぜならば、事故の救助にあたるレスキュー隊にとってはスキー場外の困難な現場での搜索を余儀なくされるからであり、スキー場管理者にとってはスキー場のリフトを起点にスキーヤーが管理区域外へ流出することで安全管理に関する責任問題が生じてしまう可能性があるからである。

ところが、スノースポーツの分野では、「スキー場管理区域」内の安全については、死亡事故の分析（布目ほか 2012）や安全基準の解説（布目ほか 2014）など、近年、研究が着実に進められてきたが、バックカントリースキーの安全対策に焦点化した研究は乏し

¹⁾ 本稿では、スキーやスノーボードなどの滑走用具による区別をせず、雪上を滑走する行為やスポーツのことを「スキー」と総称する。

いのが現状である。そうしたなかで、バックカントリーにおける雪崩対策やガイドインなどに関しては、例えば、雪崩に関する情報提供や安全教育を行う非営利組織（NPO）が講習会を開催したり書籍を出版するなど（出川ほか 2010）、業界関連団体が各々の現場においてノウハウを個別的に蓄積してきた経緯がある。つまり、現状においてはバックカントリースキーの安全管理に関する知識が一元化、体系化されているとはいえず、スキー場あるいは地域によって、情報の種類、内容等に差異が存在している可能性がある。こうした各地の対策に差がある状況は、スキーヤーに困惑や誤解を与え、より確かな安全管理に関する理解を普及させるのに妨げとなるおそれがある。バックカントリー事故の増加に歯止めをかけ、より安全に楽しむために求められる重要な課題の一つは、個々の現場で蓄積されてきた情報を集約し、より適切な安全管理方策のあり方について検討することである。そこで本稿では、バックカントリースキーをめぐる現状について、主に事故と安全対策という観点から判例や条例、ローカルルールなどの情報を収集・整理し、スキーヤーの安全に関する知識・意識の向上、およびさらなる安全対策の立案に資する研究資料としてまとめることを目的とする。

ここで本論に入る前に、バックカントリーというフィールドがどこにあたるのか、スキー場管理区域との関係において明確にする。スキー場管理区域とは、スキー場事業者が事業を営むにあたって所有あるいは占有している土地のことであり、一般的に「スキー場」と呼ばれる空間と合致し、滑走用に整備されたコースの他、施設用地等も含むものである。しかし、スキー場管理区域にはコースや施設用地だけでなく、曖昧な領域がある。例えば、気軽に滑走してしまいがちなコース脇は厳密に言えばコース外であるし、滑走に適さないとして一時的にクローズされたコースや立入禁止区域として指定されたコース外の山林部分が存在している。他方、一見コースには見えない、あるいはスキー場マップに明確に記載されていないフィールドであっても、スキー場管理者が実質的に管理、解放していると思われるエリアも散見される。こうした曖昧なフィールドについて、本稿では、スキー場管理者がスキーヤーに認める滑走の可否を基準に、バックカントリーに含めるか否かの判断をする。したがって、本稿では、バックカントリーを「スキー場管理者のもと、スキー場管理区域内で滑走のために開放されているコースおよび付随する施設類を除く、すべてのフィールド」と定義する²⁾。

2 バックカントリースキーの人気の様相

本節では、バックカントリースキーの人気の高まりについて、次の二つの観点から検討

²⁾ なお、本稿においては、サイドカントリーという言葉は殊に用いず、それはバックカントリーの一部であると理解するものとする。

する。第一に、バックカントリースキーの人口や経済規模を示す統計データは存在しないことから、まずは、スキーや登山といった周辺領域の動向について整理し、バックカントリー業界をとりまく環境について理解することを目指す。第二に、バックカントリースキーのブームに言及する新聞報道を抽出し、そのブームの変遷を跡づける。登山と一体のものであったバックカントリースキーが大衆化・一般化したのはいつ頃からなのか、バックカントリースキーは現在どの程度注目を集めているのか、といった点について考察を加える。

2.1 周辺領域としてのスキー業界、登山業界の現況

バックカントリースキー業界は、スキー業界と登山業界のそれぞれに包摂されるかたちで成立しており、両業界からの影響を色濃く受けるものと推察されることから、こうした周辺環境について知ることは、バックカントリースキー業界を理解する上で非常に重要となる。そこで、バックカントリースキーの周辺領域であるスキー業界と登山業界の動向について、人口と市場規模という視点から確認していくことにする。

まず、スキー人口³⁾については、『レジャー白書』によると、1998年の約1800万人をピークに減少をつづけ、2014年には約760万人となっており、ピーク時と比べると実に40%程度まで減少したことになる。スノースポーツ用品の市場規模も下火であり、1991年の約4300億円をピークに、スノースポーツ用品に占めるスノーボード用品の割合が増えるものの全体としては減少をつづけ、2014年には約3分の1の1400億円にまで減少した。ここ3年はほぼ横ばいに推移しているが先行きは不透明である。他方、登山人口は、2009年の1230万人を境に減少し、2013年は770万人程となっているが、2014年は840万人ともち直した。市場規模も1996年を境に一度下降したが、2009年より復調し、2014年には1950億円と過去最高となっている（余暇開発センター 1996；社会経済生産性本部 2005；日本生産性本部 2015）。

このように、低調なスキー業界と上り調子の登山業界というかたちで、両業界は対照的な状況を呈しているが、そのなかで、ことさら強い危機感を有するスキー業界は、「新たな観光資源の開発を通じた新規顧客の受け入れ」と、「インバウンド市場の開拓」といった対策を強力に推進することとなり、こうしたスキー業界の動向は、バックカントリースキーのあり方に大きく影響を与える。前者の対策については、バックカントリースキーが新たな観光資源（スキーの新たな魅力）としてツアー業者や用具メーカーなどによって宣伝されることとなり、大きな脚光が向けられることとなるのである。その結果、スキー場管理者や業界団体にとって安全管理が急務となるのであるが、そうした関係者の立場は複雑なものといえ、参加人口、入込客数を増やしたいという切実な思いがあるために、リス

³⁾ 『レジャー白書』記載のスキーおよびスノーボードの参加人口の合算によるものとする。

クの高いスポーツであるがゆえの事故の発生に対する懸念があっても、厳格に禁止することはできないというアンビバレントな状況におかれるのである。後者の外国人スキーヤーの誘客についても、雪質の良さといった環境条件を誘因に推し進められてきているが、日本とは異なる環境や価値観のもとでスノースポーツを楽しんできた外国人スキーヤーへの安全対策までもが、業界団体に求められることになるのである。

2.2 新聞記事にみるバックカントリースキーブームの様相

次に、具体的に新聞記事の内容からバックカントリースキーブームがどのように変遷してきたかを検討する。日経、朝日、読売、毎日、産経5紙のデータベースを活用し、過去の記事のなかから「山スキー」「バックカントリースキー」「ブーム」というキーワードに着目すると、まず以下の記事が確認できる。

ゲレンデから山スキーにも広がった近年のスキーブームの陰で…略…こうした事故の背景には、一九八〇年代後半から広がった山スキー(林野を走るクロスカントリーなどを含む)ブームがあった(1994. 2. 23毎日東京朝刊)

(山スキーは) 県警地域課によると、雑誌などで特集なども組まれブームになっており……(1999. 3. 2毎日新聞地方版、括弧は引用者による注)

こうした記事からは、山スキーが山岳地帯の移動手段としての枠を超え、1980代後半には、一つのスポーツとして認知されてきたこと、1990年代中ごろにはメディアを通してゲレンデスキーブームとともに広まっていったことが窺える。さて、ここでは「山スキー」という用語が用いられているが、それはその後どのように変化し波及していくのか。

整備されたゲレンデをあえて飛び出し、自然の山中での滑りを楽しむ「バックカントリースキー」がブームになっている(2000. 2. 26読売東京朝刊「危険含む新雪滑走ブーム」)

00年に菊池さんは山スキーの魅力と危険などを描いた「スキーツアー」(山と溪谷社)を出版した。これがきっかけで、日本でバックカントリーのブームが本格化した。(2013. 2. 18週間アエラ)

以上の記事からは、以前から根強い人気があったがあくまで「山スキー」と呼ばれてきたものが、2000年ごろから「バックカントリー」という用語とともに紹介される機会が多

くなり、さらには「新雪」「自然の山中での滑り」といった魅力が提示されることで、大衆化してきたのが窺える。こうした流れのなかで、以下の記事では、登山人気との関連が言及されている。

今は「山スキーブーム」と言っている状況。最近の登山ブームで夏山登山を始めた中高年が、次のステップとして目指すのが春山。その流れで山スキーをする人も多くなっているのではないか。(2006. 4. 11毎日新聞地方版)

八甲田山スキースクールの(バックカントリースキー) ツアーには、毎年延べ2千人が参加する。高齢者も多く、周辺の宿泊施設に1カ月ほど滞在する人も。同スクール所属で山岳ガイド51年目の貝森誠通さん(72)は「スキー場の客は減ってもツアー客は減らない」と語る。(2015. 2. 17朝日新聞地方版、括弧は引用者による注)

こうしてみると、スキー人気が低迷する中、中高年を中心に登山人気から派生して現在のバックカントリーブームへと至っている様子がわかる。

関係者によると、バックカントリーでのスキーは、「山ガール」などに代表されるここ最近の登山ブームと歩調を合わせるように急速に人気が高まっており、ゲレンデでは味わいにくい、ふわっとした雪の感触などを求める人が多い。冬季の日本の粉雪は「ジャパウ」と呼ばれ、海外でも評判だという。(2015. 3. 28読売新聞夕刊)

このように、登山ブームだけではなく、海外スキーヤーからの人気の高さが、現在のバックカントリーブームを牽引しているさまも読み取れる。

雪崩の講習会を開くなど、最近の山スキーブームにも警鐘を鳴らしてきた…略…最近山スキーがブームを呼ぶ中で…略…ブームへの警鐘 [2003. 3. 19朝日新聞朝刊 長野]

この記事が示すように、以前から危険に対する指摘はあったものの、具体的な対策を取り上げられたことは少なかったが、講習会や訓練などを取り上げてバックカントリースキーの安全への取り組みを強調している記事も多い。

このように、バックカントリースキーという用語については、新聞紙面の上では2000年頃より定着し、それ以後の記事では、たびたびブームという言葉とともに用いられることで、一定の関心が継続的に寄せられてきているといえる。

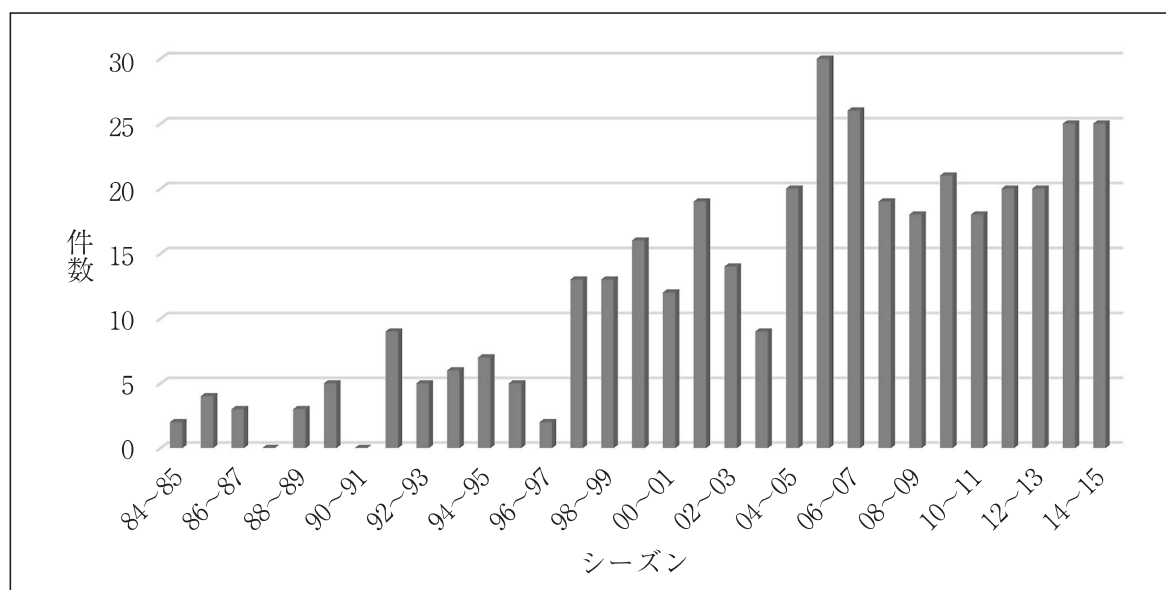
3 事故の現状

前節において、バックカントリースキーがメディアを通じた市場開拓や登山から派生した山スキーの大衆化を足掛かりにブームとなっていることを確認してきたが、そこで懸念されるのが事故の発生である。近年、バックカントリーの事故については、例えば、NHK「クローズアップ現代」において「相次ぐ“バックカントリー”事故」というテーマで番組が放送されたり（NHK、2015. 2. 3放送）、ワイドショーやニュースの特集などで目にすることもあり、注目を集めている。以下では、実際にはどんな事故がどのくらい起きているのか、新聞記事による報道数から事故数を、判例から事故例をそれぞれ概観する。

3.1 新聞記事にみる事故数の推移

本項では新聞メディアに着目し、日経、朝日、読売、毎日、産経5紙のデータベースを活用し、過去の記事（1985年から2015年）からバックカントリースキーの事故に関する記事を抽出した。そして、その内容を精査しながら事故の数をカウントした結果、389件の事故が実数として確認され、そのシーズン別の推移は図表1のように示される⁴⁾。1997～98シーズンを境に事故数が2桁へ、2004～05シーズンを境に20件台へと段階的に増加しており、バックカントリーに対する認知の広がり、関心の高まりに合わせて増加していることが推察される。最大は2005～06シーズンの30件であったが、その後も20件前後で推移しここ2シーズンは25件と多くなっていることから、今後もブームの高まりに合わせて事故数が増加することが懸念される。

図表1 新聞記事にみる事故数のシーズン推移



⁴⁾ なお、本データは新聞記事にみる事故数であるので、報道されていない事故が存在する可能性に留意しなければならない。

3.2 判例

バックカントリーでの事故についての裁判は多くはないが、スキー場を起点にバックカントリーを楽しむスキーヤーが存在していることに鑑みると、今後スキー場管理者が責任を問われる事案の発生が予想される。以下の三件の事例はバックカントリーの法的責任を考えるうえで参考になると思われるので、LEX/DBインターネット、判例タイムズを参照しながら、各判例について事故概要や判決趣旨を整理し、それぞれ考察を加えていく。

3.2.1 管理区域外の雪崩事故（Mスキー場雪崩死亡事故）

（長野地裁平9（ワ）第75号、平10（ワ）第206号、損害賠償請求事件、平13. 2. 1民事部判決、請求棄却・控訴、後控訴棄却、確定）

図表2 Mスキー場雪崩死亡事故概要

男性スキーヤーA（58）は、平成8年1月26日から、友人らとSスキーエリアでのスキーツアーに参加していた。同月27日、同スキーエリア内にあるMスキー場において、滑走禁止区域となっていた南東側斜面を滑走中、発生した雪崩に巻き込まれて生き埋めになり、病院に搬送されたが窒息による死亡が確認された。

事故発生日付近の天候状況について、同月25日夜半から26日まで雪が降り続いていたが、27日には一変して晴れとなり、県全域に雪崩注意報が発令中であった。また、事故が起きた南東側斜面は、コースとして開設している場所ではなく、ほとんど立ち入る者もいなかったため、圧雪整備などの管理を行ってこなかった。斜面の入り口付近には「立入禁止」と記載された標識が立っていたが、Aらは、立入禁止標識があることを認識しながら斜面に進入し、Aらの滑走が原因で雪崩が発生したものである。

そこでAの遺族であるXは、Mスキー場を経営・管理するY会社に対して、①雪崩の危険告知義務ないし立入防止措置義務の違反があった、②Mスキー場には設計上の不備、雪崩の危険に対する認識体制の不備、救助体制の不備等の土地工作物の瑕疵があったなどと主張し損害賠償を請求した。

この事案は、バックカントリーとみなす場所で発生した事故であり、事故に遭遇したスキーヤー本人が、誤りではなく自らの意思で立入禁止区域に進入した例である。判決によれば、当該斜面は、スキー場管理者が借用している土地ではなく、管理も一切なされてこなかったため、スキー場管理者の事実的支配は及んでおらず、スキー場管理者が占有する土地の工作物とはいえない。この場合において、当該斜面はスキー場の管理区域外であり、スキー場管理者は場内のコースに危害が及ぶような特別な場合を除いて原則管理する必要が生じないため、本事案はバックカントリーでの事故と位置づけられることとなる。ここで留意しておくべき点は、スキーヤーが立入禁止標識の存在に気づきながらも管理区域外である斜面に進入した点である。一般的に日本のスキー場は、森林を切り開いてコースを

開設しているため、林の切れ間によって、あるいは圧雪車によってグルーミングされているか否かによって、コースであるか否かが一見してわかる場合が多い。さらには最近のバックカントリー事故を受けて、注意を促す看板やゲートを設けているスキー場も多く、スキー場境界線（バウンダリー）に気付かず管理区域外へ出てしまうことは多くはない。特に本件においては、立入禁止標識を無視して進入し滑走しているのが、明らかに誤りによるものでもない。スキーヤーは、スキー場のコースから不用意にバックカントリーへ進入することを避けなければならない。

判決は、スキー場管理者に対しては、「スキーヤーが自身で甘受すべき程度を超えた危険に遭遇することのないよう、スキーヤーの利用状況、積雪状況、滑走面の状況等を考慮のうえ、危険箇所については、滑走禁止措置や進入禁止措置をとるなどしてスキーヤーの安全を確保すべき義務がある」としたものの、一方でスキーヤーに対しては、「スキー滑走にあたって、殊に滑走禁止区域をあえて滑走する場合には、自身の責任において危険を予見、回避するなどの安全管理義務を負担し、その結果は自身が甘受すべきである」として、Xの損害賠償請求を棄却した。本判決によって、今後バックカントリースキーヤーには、本件のAらと同様に、その認識、判断、行動、結果のすべてに対して責任を負うことが求められることとなる。

3.2.2 閉鎖スキー場、注意表示のないコースでの転落事故(Tスキー場クレバス転落事故)
(前橋地裁沼田支部昭和51(ワ)第15号、昭和52(ワ)第18号、損害賠償請求事件、昭和56.4.30判決、控訴、東京高裁昭和56年(ネ)第1210号、同(ネ)第1438号、損害賠償請求控訴事件、昭和60.1.31第16民事部判決、一部変更、上告、最高裁昭和60(オ)第617号、損害賠償請求事件、平2.11.8第1小法廷判決、破棄自判)

図表3 Tスキー場クレバス転落事故概要

本件は、スキー指導員資格を持つベテランスキーヤーである男性Xが、春スキーに訪れた際、積雪量の少なくなったスキー場内でクレバスに転落した事故であるが、2年連続で同様の事故を起こしており、Xがスキー場の管理・運営を行うY会社らに対し、それぞれの事故について損害賠償を請求した事例である。

①第一事故について

昭和49年5月18日、XらはTスキー場に春スキーを目的に訪れた。リフトで上部へ上がっても雪は少なく、スキーコースは本件スキー場事業者が加盟する管理運営協議会によって黄色のテープが張られ閉鎖されていたが、ひとコースだけテープの張られていないコースがあったので滑走したところ、Xが、コース上に視認できるクレバスの横を滑走中、足元が崩落し深さ約2mのクレバスに転落した。

このシーズンは小雪であったため、5月5日に上記協議会がスキー場の閉鎖を決定し、パトロール業務も終了していた。観光客の利用のためにリフトは営業していたため、スキー場閉鎖

の旨をロープウェイ登り口の掲示板に掲示したほか、客に対しアナウンスすることになっていたが、Xらは気づかなかったという。事故当日は天気が良く一部芝生が出ている状態でハイカーも来ていた。

②第二事故について

昭和50年5月17日、XらはTスキー場に春スキーを目的に訪れた。リフトを降りて移動した後、斜面が急になる地点でいったん止まり、前方を確認した後滑り出したところ、Xが深さ1.5mの三日月形のクレバスに横から滑りこむ形で転落し、底に露出していた岩石に当たって負傷した。

事故当日である5月17日のスキー場は、ところどころ地面が露出し、滑れる範囲が限定されている状態であった。同日スキー場を閉鎖する予定になっていたので、午前中のうちにコースを点検し、その際本件クレバスに対する危険表示のため、上方の稜線に三本の赤旗を立てていたのだが、Xらが滑走する時点では赤旗はなくなっていた。

本件第一事故は、閉鎖スキー場のコースを滑走したために起こった事故であるが、物理的なコース閉鎖措置が取られていなくても、スキー場自体が閉鎖されている以上、スキー場のコースがすべて閉鎖されている場合と同様であると解釈できる。閉鎖されているコースとは、スキー場事業者の管理下にあるコースでありながら、危険の顕在化によりスキー場事業者の判断によって滑走禁止措置が取られているコースであるので、本稿においてバックカントリーとみなすフィールドの中でも特に危険を認識できる場所であり、スキーヤーはいかなる場合も立ち入ってはならない。本件のように閉鎖を見逃して誤って立ち入ってしまった場合であっても、スキーヤー自らが責任を負うべきであり、管理者の責任ではないと考える。判決は、「スキー場閉鎖の掲示を見過ごしたうえ、クレバスが見えているにもかかわらず、あえて付近を滑降したX自身の過失によるものであり、スキー場管理者の過失によるものとはいえない」として、Xの損害賠償請求を棄却した。

本件第二事故は、注意表示がないコースで事故が発生したケースである。判決は、「管理者においては、事故直前まで事故現場付近に上るリフトを停止してスキーヤーを運んでいなかったのであり、事故までの数時間のうちに午前中にリフト上方に立てた赤旗が取り去られることは予見しがたいところであった」とし、一方Xにおいては、「前年同時期に第一事故を引き起こしてその危険性を認識しているにもかかわらず、死角になって安全が確認できない場所がある本件現場に向かって飛び出していった」として、Xの損害賠償請求を棄却した。この事案は、スキー場内には多くの危険が内在しており、事業者が管理しているからといって必ずしも安全であるとはいえないため、事業者のみならず、スキーヤー側の安全管理も非常に重要であることを示したものといえる。第一事故にも共通するのだが、特に春・夏という気候条件やバックカントリーという地勢条件の下でのスノースポーツは、より大きなリスクを抱えており、スキーヤーには自ら危険を予知・回避するための高度な知識と技能を有することが求められたことになる。

前項と本項の二つの事例から読み取れることは、①解釈上バックカントリースキーの範疇での事故であったとしても、スキー場管理者が訴えられることがあり、スキー場の安全管理の有無・程度が争点になりうるということ、②スキー場管理者は、スキー場のコースにおいてスキーヤーの立場から危険を予測・回避できる程度の対策を施していれば、それ以上はスキーヤー側の責任として、スキーヤー自らが安全管理をしなければならないということである。

3.2.3 救助活動中の事故（積丹岳救助中滑落死亡事故）

（札幌地裁平成21年（ワ）第3065号、損害賠償請求事件、平成24年11月19日民事第一部判決、控訴、札幌高裁平成24年（ネ）第591号、平成25年（ネ）第231号、損害賠償請求控訴事件、平成27年3月26日民事部判決、上告）

図表4 積丹岳救助中滑落死亡事故概要

男性スノーボーダーCは、平成21年1月31日、仲間とともに積丹岳へ入山したが、途中仲間と別れ一人で山頂へ向かった。天候の悪化により下山ができなくなりビバークした後、翌日には救助隊に発見されるが、下山途中で救助隊3人とともに雪庇を踏み抜き滑落した。崖上へと戻るためにストレッチャーに乗せられて引き上げられたが、作業中にストレッチャーごと滑落、救助隊の視界から離れ谷底へと落ちていった。救助隊がCを発見した時点の天候は、吹雪・強風により視界が10m程しかない状態で、二次遭難の危険性も危惧される過酷な状況であった。さらに翌日Cは発見されたが、凍死による死亡が確認された。

そこで、亡くなったCの両親であるXらは、救助隊を組織した北海道に対し、①救助活動は国家賠償法1条1項の「公権力の行使」にあたり、②救助義務があるにもかかわらず、③過失によりCの救出に失敗した(救助義務違反)として損害賠償を請求した。

この事例は先に紹介した2例とは異なり、スキー場事業者ではなく救助者が賠償を求められた事案である。判決は、①救助隊メンバーらは警察官の職務として北海道警察の任務である山岳遭難救助活動を実施したのであるから、本件遭難に係る捜索活動は、国家賠償法1条1項の「公権力の行使」に当たり、②「当時の気象状況は厳しいものではあったが、救助が不可能ないし著しく困難であるとまでは認められない」として、救助すべき職務上の義務を認めた。さらに、③「救助活動が国賠法上違法となるのは、実際に救助活動に当たる救助隊員及び当該山岳遭難者が置かれた具体的状況を踏まえて、合理的と認められない方法をとった場合に限られる」としたうえで、いまだ救命の可能性があった2度目の滑落の前の捜索救助活動における事実について詳細に事実認定を行った結果、ストレッチャーの樹木（ハイマツ）への結束方法およびストレッチャーに誰も付いていなかったことについて過失を認めた。また、Cの軽率な行動として①入山に先立って天気予報を確認

していたにもかかわらず、②日帰りの予定だったのでビバークを想定した装備を携行せず、③一人で山頂へ向かい、④ホワイトアウトのため自力下山できなくなり、⑤結果として自力で歩くことができないほどの低体温症に陥ったと認定して、Cの過失を認め過失相殺の上、救助隊を組織した北海道に損害の3割の程度の損害賠償を認めた。

救助者が訴えられるという事態は、バックカントリーで遭難した大多数のスキーヤーが救助救援を受けていることに鑑みると、今後の救助活動に大きな影響を与えることが予測される。バックカントリーで事故が発生した場合、救助隊には警察をはじめ遭難対策協議会メンバー、スキー場スタッフなどの地元の人、山岳会メンバーなど多くの人が携わることになる。そして自己責任の下であれセルフレスキュー出来ずに救助を求めてきた者に手を差し伸べることは、人道的な見地からは否定すべくもないが、職務であろうがボランティアであろうが、救助にあたる側も自らの命を危険にさらしているのである。救助隊が限界状況の中でどのような判断ができるか、どのような行動ができるかは、救助の成否とは別に、極めて繊細な問題であり救助にあたった本人に任されるべきところが大きいのではないだろうか。遭難者の助かる見込みが薄いと目される場合や救助者にとっても相当に危険である場合に、責任問題を懸念して救助に行かないという選択肢を救助隊に与えてしまうことが、今後の救助方針、活動にどのような影響を及ぼすのか、大いに議論の余地がある。なお、本件は北海道により上告された。

4 事故対策の現状：条例やローカルルールによる個別的対応

前節にてバックカントリーでの事故について概観してきたが、そこから浮き彫りになったのは、バックカントリーブームに伴う事故の増加に対する懸念に加え、事故の責任がスキーヤー本人のみならずスキー場管理者や救助隊にもふりかかる可能性である。こうした状況に対して事故への対策という点ではどのような活動がなされてきたのか。ここでは、多様に存在する対策の中で、条例とローカルルールに着目し、各地における対策の状況を集約する。なぜならば、条例やローカルルールは、成文化されているため情報収集が可能であり、当該地域で活動する関係者やスキーヤーに一定の影響を与えている主要な対策だと考えられるからである。安全対策には、その他にも、ツアー主催者やスキー学校、ガイド個人といった関係者が独自に実践してきた対策が存在するが、その数が膨大であるため、また、そうした個別的な対策は、天候・雪質、地形、活動内容などによって現場の状況判断にかかる差異が大きく、一般化するのに大きな困難が伴うため、本稿では取り扱わないこととする。

4.1 条例

以下ではまず、5つの地域における「条例」について、その基本情報とバックカントリーに関連する事項をまとめていく。

①野沢温泉村スキー場安全条例

2010年、長野県野沢温泉村が制定した、日本初のスキー場管理区域内の安全に関する条例である。その内容は、スキーヤー、スキー場管理者両者に共通する規定（第1～3、12条）、スキーヤーに関する責務規定（第3～6、13条）、スキー場管理者に関する責務規定（第7～9条）とされており、スキーヤーとスキー場管理者の責務を明確にし、スキー場管理区域内における事故防止という点からの規定が多い。第10条において「指定管理者は、スキー場の秩序を乱し、若しくは乱すおそれがあるスキーヤーの入場を禁止し、又はその者に対し、スキー場からの退去を命じ、若しくはスキー場施設の使用を拒否することができる」と定めており、ルールを守らないスキーヤーが入場制限という規制を受ける可能性を示している。バックカントリースキーに直接関係する規定としては、第11条の「搜索救助費用の弁償」があり、「スキーヤーは、第7条第1項に定められたスキー場区域に属さない区域において発生した事故により搜索救助を受けた場合は、その費用を指定管理者に弁償しなければならない。」として搜索費用について条例で明確にしたのは本条例が初めてである。

②群馬県谷川岳遭難防止条例

1966年、群馬県が制定した。本条例の目的は、天候が急変しやすく、岩壁が険しいことから遭難者が多かった谷川岳岩場地帯において、登山者の守るべき事項を定め、未然に事故を防ぐことである。内容は、登山者の守るべき事項（第3条）、登山指導に関する規定（第4、5、12、13条）、登山禁止措置の規定（第7条）、登山届に関する規定（第8～11条）が定められているほか、第14条では登山禁止措置（第7条）、登山届提出義務（第8条）に違反した者への罰則が規定されている。本条例は、岩場地帯という特殊な環境について規定しているため、バックカントリースキーに関する規定は、第6条「十二月一日から翌年二月末日までの間（以下「冬山の期間」という。）は、危険地区に登山しないように努めなければならない」とした入山自粛の努力義務のみとなっている。

③富山県登山届出条例

1966年、富山県が制定した。本条例の適用区域が劔岳周辺の山岳地帯に限定されており、スキーヤーにはあまり縁がない場所である。12月1日から5月15日までの登山届提出義務を課すことで、冬期を中心とした積雪期における山岳遭難の防止を目的としたものであり、未届者には罰則もある。バックカントリーにかかわる規定としては、12月1日から翌4月15日までは、指定された特別危険地区への立入自粛に努めるとした努力義務のみである。

④岐阜県北アルプス地区における山岳遭難の防止に関する条例（図表5）

2014年、岐阜県が制定した。遭難事故の防止が目的であるが、第1条では「遭難した登

図表5 岐阜県北アルプス地区における山岳遭難の防止に関する条例

岐阜県北アルプス地区における山岳遭難の防止に関する条例

対象エリア

登山届は、あなたの命を守るザイルです。必ず提出しましょう。

遭難しないために
～これだけは守ろう10カ条～

- ①計画の段階から遭難していませんか？
登山は経験や技術、体力などを把握・助業し、余裕ある日程で計画を立てましょう。計画に無理があったり、装備が不十分な場合は、遭難につながってしまうことを肝に銘じてください。
- ②山岳保険に加入！
遭難などの有事を想定し、山岳保険に加入しましょう。
- ③登山届の作成、提出を！
登山届の作成は、安全登山の第一歩です。必ず作成、提出しましょう。
- ④日程・装備は充分ですか？
山は、天候が急変するものです。無理な行動は避け、余裕のある日程で、ヘルメット等、十分な装備を携行しましょう。
- ⑤単独登山は大きなリスク！
単独登山者の遭難は、行動できなくなった場合に救助要請できないなど、大きなリスクがあります。
- ⑥万全の体調で！
登山中に発病し、行動不能となり、救助を求めるケースが目立ちます。入山前には、体調管理を万全にして登山しましょう。
- ⑦リーダーの責任は極めて重大！
リーダーは、全員をまとめ、安全を最優先にした統率の取れた行動をさせる責任があります。リーダーはメンバーの命を預かっているのです。
- ⑧天候・気象判断は的確に！
天候・気象判断のミスは生命にかかわる遭難につながります。早めの天候判断が必要です。
- ⑨雪崩に注意！
雪崩多発地帯を事前に把握し、多発地帯には近づかないようにしましょう。また、雪崩による遭難時の救助の際に有効なビーコン（発信器）などを携行しましょう。
- ⑩火山性ガスに注意！
焼岳は今も活動を続ける火山です。噴気孔や噴気地帯の窪地はガスが溜まりやすく危険です。絶対に立ち入らないでください。

【問い合わせ先】
岐阜県防災課 TEL058-272-1125

登山届は必ず提出しましょう

平成26年12月1日から北アルプス(岐阜県側)の登山には、登山届の提出が必要です。

岐阜県
岐阜県警
岐阜県北アルプス山岳遭難対策協議会

山者の捜索救助活動が、当該活動に従事する者にとって多大な労力を要するものである」として、山岳遭難が事故者の重大事であるだけでなく、二次遭難の危険などにさらされる捜索救助者にとっても大きな負担となることを示している。本条例の適用対象について登山者としているが、条例を適用する時季が限定されていないことに鑑みても、これはバックカントリースキーヤーを含むものと考えられる。内容は、県の責務（第3条）、登山者の責務（第4条）、登山の届出（第5条）とあり、第7条では、届出をしなかった場合、虚偽の届出をした場合の罰則も規定されている。

⑤長野県登山安全条例（仮称）の骨子（案）

2015年10月時点においてはまだ成立していない条例であるが、パブリックコメントが終了し、策定が計画されている条例案である。目的には①県、登山者及び山岳関係者の責務等を明らかにし、②施策の基本的事項を定めることにより、山岳遭難はもとより、環境保全、適正利用、捜索救助、火山災害防止の推進を図るとあり、登山の安全のみならず観光地づくりという観点からの条例制定であることが記載されている。目的と合わせて、対象となる山岳が里山（人により利用若しくは管理がなされているか又はこれらがかつてなされていた身近な森林をいう）を除く山岳すべてである点、条例適用に時季がない点、山岳保険加入の勧めがある点からみても、山岳総合条例という趣きになるであろう。登山計画

書の届出が義務のようだが罰則等についての記載はない。

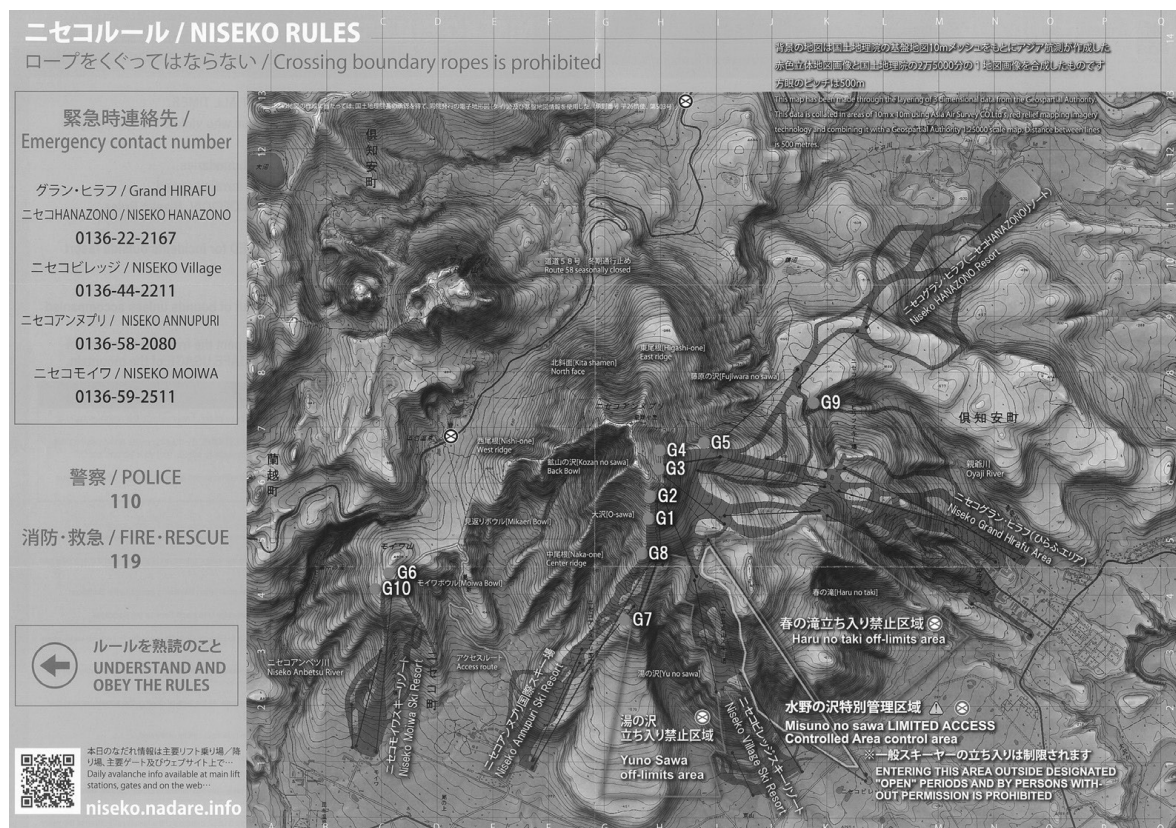
4.2 ローカルルール等

次に、地域ごとに定められている「ローカルルール」の内容から、バックカントリースキーの安全対策の状況を確認していく。

①ニセコルール（図表6、7）

本ルールは、2001年、ニセコアンヌプリ地区なだれ事故防止対策協議会、ニセコスキー場安全利用対策連絡協議会、ニセコフリーパスポート協議会、後志（しりべし）地方山岳遭難防止対策協議会によって定められ、ニセコ地域の5つのスキー場（NISEKO UNITED, Niseko Annupuri, 花園, Grand HIRAFU, Niseko Village）が採用している。2015年10月時点における内容は、スキー場内10か所にゲートを設け、管理区域外への進入をこのゲートに限定するというものである。天候や雪質の分析を行い、ゲートの開閉、スキーヤーへのアドバイスを行っている。他にも禁止事項や自己責任を促す内容が盛り込まれているが、立入禁止区域への進入者、ロープをくぐってコース外へ出るなどの違反者に対してはリフト券を没収する旨の記載もある。また、いち早くバックカントリースキーのメッカとして取り上げられ、ブームを牽引していると考えられるニセコ地区だが、安易に

図表6 ニセコルール（表）



図表7 ニセコルール (裏)

ニセコルール [ロープをくぐってはならない]

発行:ニセコアンヌプリ地区なだれ事故防止対策協議会

- ①! 立ち入り禁止区域に入ってはならない
- ②! ロープをくぐってはならない。違反者はスキー場利用を拒否される場合がある
- ③! スキー場外の安全管理は行われていない
- ④! ゲートが閉じられているときはスキー場外へ出てはならない
- ⑤! ニセコ雪崩情報はニセコルールの公式情報である
- ⑥! スキー場外での捜索救助には費用が請求される
- ⑦! スキー場パトロールの指示に従うこと
- ⑧! 小学生のみのスキー場外滑走を禁止する。ただし少年団活動など指導者及び保護者同伴時を除く
- ⑨! スキー場と地域は利用者の自由を尊重し、その安全に重大な関心を持つ

補足

- ・ゲートは悪条件下で閉じられる
- ・スキー場外を滑走するときは各自の責任で行うこと。ゲートの外はスキー場ではない
- ・ロープをくぐる行為は他の人にルールを破るきっかけを与える
- ・多くの雪崩事故はふきだまりや雪の張り出し(雪庇)が発達する吹雪の中で起きている

各ゲートの詳細

<p>G1 L字ゲート 標高1,050m ニセコアンヌプリ西側を走る雪崩路。大沢の樹林帯を滑ること。大沢ボトム(谷)及び対斜面は滑走しないことが望ましい。</p> <p>G2 アンヌプリ山頂ゲート 標高1,170m 谷底(ボトム)雪が張り出した斜面(雪庇下)の滑走をしないこと。北山の沢(リックボウル)への横断(トラバース)は1,150m テイクオフのこと。</p> <p>G3 ヒラフ山頂ゲート 標高1,180m 山頂東斜面、北斜面及び北山の沢を滑走するときは危険が伴うことを理解してスキー場外に出ること。</p> <p>G4 藤原の沢ゲート 標高1,180m G3ゲートオープンからの60分後に開かれる。東尾根への横断(トラバース)を容易に行ってはならない。ゲートが閉じられているとき、東尾根方面への横断(トラバース)は危険。電送斜面は雪崩れやすい。</p> <p>G5 花園ゲート 標高1,050m G3 G4ゲートが閉じられているとき、東尾根方面への横断(トラバース)は危険。電送斜面は雪崩れやすい。</p> <p>G6 モイワ山頂ゲート 標高800m 尾根の沢ニセコアックスの西斜面及び五色温泉方面へのゲート。閉鎖時にはアンヌプリスキー場へのアクセスルートも閉じられる。</p> <p>G7 ええ沢ゲート 標高790m コースからロープをくぐって「ええ沢」を滑ってはならない。また「湯の沢」立ち入り禁止区域に入ってはならない。</p> <p>G8 8番ゲート 標高950m 大沢の下部へのアクセスゲート。手前の樹林帯を滑ること。雪が張り出した斜面(雪庇下)を横断しないこと。日本で最初のスノーボーダーによる雪崩事故現場として起きている。</p> <p>G9 ウォーターフォールゲート 標高730m 狭い沢形(ガリフ)を避けること。早めにコースへ戻ること。凍が溜まるまでゲートは開けられない。</p> <p>G10 アンベツゲート 標高760m 下りすぎるとコースに戻るのが困難。雪が深い。谷間は崖(クリフ)が続いている。</p>	<p>G1 L-ji gate. Alt.1050m. Ride down the foreground trees west of Annupuri resort. Stay away from the valley bottom and the slopes on the opposite side of the valley.</p> <p>G2 Annupuri peak gate. Alt.1170m. Stay away from the valley bottom and cornice slopes. Keep above 150m level when traversing across to the Backbowt.</p> <p>G3 Hirafu peak gate. Alt.1180m. Be fully conscious of the hazards involved in riding the Higashi-One(East-ridge),the North Face or the Backbowt.</p> <p>G4 Fujiwara gate. Alt.1180m. Opens 60 min after G3. Extreme caution required when traversing across to Higashi-One. Do not enter Fujiwara-no-sawa when the gate is closed.</p> <p>G5 Hanazono gate. Alt.1050m. Extremely unstable cornices are developing above when G3 & G4 are closed, and traversing to Higashi-One during that time is especially discouraged.</p> <p>G6 Moiwawa peak gate. Alt.800m. Access gate to Mikashiro-sawa. Annupuri west-face and Goshiki onsen area. At the time of closing, the access route to the Annupuri resort area is also closed.</p> <p>G7 Ee-sawa gate. Alt.790m. Do not cross ropes to enter Ee-sawa. Riding down to Yu no sawa off-limits area is strictly prohibited.</p> <p>G8 Hachi-ban gate. Alt.950m. Access gate to the lower O-sawa area. Ride the foreground trees and do not traverse across to the opposite cornice slopes(Side of the trail, Japanese snowboard avalanche accident).</p> <p>G9 Waterfall gate. Alt.730m. Strongly recommended to quickly return towards the course before the gully gets too narrow to cross. Danger, waterfall ahead. The gate won't open until the waterfall is buried.</p> <p>G10 Anbetsu gate. Alt.760m When it gets down too much, it is difficult to return to a course. The Snow here is DEEP, there is a cliff adjoining at bottom of the valley.</p>
---	--

NISEKO RULES [Crossing Boundary ropes is prohibited]

Publishing:Niseko Annupuri Avalanche Prevention Committee

- ①! OFF LIMIT AREAS are strictly NO ENTRY - AT ALL TIMES.
- ②! Crossing boundary ropes is prohibited. Those who violate the rules may be refused from using all resorts facilities.
- ③! No safety control & no patrol beyond resort boundaries.
- ④! If the gates are CLOSED, do not exit into the terrain beyond.
- ⑤! Daily NISEKO AVALANCHE INFORMATION is OFFICAL Niseko Rules information.
- ⑥! Search and Rescue efforts WILL BE CHARGED for incidents outside resort boundaries.
- ⑦! Obey Ski patrol's instructions at all times.
- ⑧! Children under 12 must refrain from going out of bounds unless accompanied by a proficient adult leader.
- ⑨! Niseko Resorts, and the local community respect the freedom of mountain users and place a strong emphasis on THE SAFE USAGE of the mountain.

CAUTION - ESSENTIAL NOTES

- ・Skiing or riding outside the ski resorts requires a high skill levels. The use of any areas outside the resort areas is at your OWN RISK and is your own RESPONSIBILITY.
- ・Gates WILL BE CLOSED IN ADVERSE WEATHER AND SNOW CONDITIONS. By ducking ropes and crossing over ropes, you will not only be breaking the rules, but you also send the message to others, that your actions are OK encouraging others to follow.
- ・Many avalanche accidents occur during a storm, when snowdrifts and cornices are develop and are unstable. Areas outside gates are not part of the Ski Resorts.

GATES DESCRIPTION

図表8 白馬ルール

白馬ルール

Hakuba Rules

このルールは、
ウィンタースポーツを
安全に楽しむために作られた
地域の公式ルールです。

- ① 「立入禁止区域」への侵入は、雪崩がグレンデ内に流れ込み重大事故につながります。いかなる理由があろうとも侵入を禁止します。違反があった場合には、リフト券没収の上、逮捕していただきます。
※立入禁止区域のシブ・ムラ・トロムが安全が後のために凍ったものです。
- ② 閉鎖されているコース・立入禁止区域には絶対に立ち入らないこと。ほか、看板・標高・係員・スキー場パトロールの指示に従うこと。
- ③ エリア外は国有林または村有林であり、国立公園です。エリア外はスキー場によって管理されていません。
- ④ エリア外で事故が発生し、捜索救助活動が行われた場合、当事者に関係機関の定める実費が請求されます。
- ⑤ スキー場エリア内外を問わず、白馬ルールは、全ての利用者がスキー場パトロール及び関係機関の指示に従うことを求めます。
- ⑥ 白馬ルールは滑走者に対し、常に安全への配慮と十分な理解を求めます。

— スキー場エリア境界線 ■ 立入禁止区域

白馬村索道事業者協議会 白馬村 白馬村観光局 大北地区観光客安全対策連絡協議会
長野県大町警察署 北アルプス北部地区山岳遭難防止対策協会(北アルプス北部地区山岳救助隊) 2014.11

バックカントリーに立ち入るガイドやツアーに対抗するため、ガイドの認定制の導入が検討されている。

②白馬ルール（図表8）

2008年、白馬村観光局と村内7か所のスキー場らによって策定された。①立入禁止区域に入った場合はリフト券没収の上退場、②看板、標識、係員、スキー場パトロールおよび関係機関の指示に従うこと、③管理区域外の捜索救助活動には実費を請求するなどの内容となっている。

③妙高ローカルルール（図表9）

2010年、林野庁、環境省の担当者を顧問に据え、市内のスキー場関係者やスキークラブ、市観光協会などで構成された妙高市スキー場協議会によって策定された。スキー場コース外で発生した事故についての捜索救助にかかった費用の請求、立入禁止区域への侵入に対してのリフト券没収、退場処分が規定してある。「救助及び捜索活動が発生した場合は、理由の如何を問わずお客様に対し費用を請求します」と明言し、スキー場内には、「パトロール 1名につき（2名1組） 1時間あたり ¥20,000」などと費用の明細も掲示してある。これに基づき、池の平温泉スキー場は2014年1月にコース外で遭難したスノーボードの男

図表9 妙高ローカルルール

妙高ローカルルール
MYOKO Local Rules
妙高ローカルルールは、妙高でウィンタースポーツを楽しむ方々が、安全にスキー場を利用するために作られた地域の公式ルールです。

スキー場コース外において発生した事故で、捜索救助活動が行われた場合、当事者及び関係者に費用の実費分が請求されます。「立入禁止区域」への進入は、雪崩の誘発を招き重大事故につながります。スキー場コース内に設置されている「立入禁止看板」や「立入禁止ロープ」の先への侵入は禁止します。違反があった場合は、リフト券没収の上、退場していただきます。

妙高ローカルルールは、スキー場管理エリア内外を問わず、全ての利用者が、スキー場/パトロール、関係機関及び関係者の指示に従うことを求めます。

妙高ローカルルールは全ての利用者に対して、他人への思いやりと安全への配慮を求めます。

スキー場エリア外は、国有林、市有地及び私有地であり国立公園です。エリア外はスキー場において管理されていません。

— スキー場エリア境界線 ■ 立ち入り禁止エリア

妙高市スキー場協議会・妙高市
妙高警察署・頸南消防署・上越森林管理署
環境省妙高高原自然保護官事務所
2010.01

性に、ルールに基づき検索費用として324万5千円を請求したとのことである。また、第2次妙高市観光振興計画には、「外国人をはじめ、多くのスノースポーツの愛好者が雄大な妙高のスキーエリアを安全に楽しんでいただくため、『妙高ローカルルール』の周知徹底やスキーヤーへの意識啓発など、警察や索道事業者などの関係機関と連携した取り組みを行います。」とあり、2015年にはポケットサイズのルールカードを作成し市内8つのスキー場に配布するなど、積極的に対策をとろうとする姿勢も窺える。

④富士山における安全確保のためのガイドライン (図表10)

2009年富士山標識関係者連絡協議会として発足した後、2011年に富士山における適正利用推進協議会と改称し、環境省、山梨・静岡両県、地元市町村、その他関係各所らで構成されている。ガイドラインは2013年策定、2015年改定された。趣旨の中で「登山道が全面通行止めとなる夏山期間以外の時期において、十分な技術・経験・知識としっかりとした装備・計画を持たない者が、登山しないことを強く求めるものである」としているものの、内容には「夏山期間以外の時期は、十分な技術・経験・知識としっかりとした装備・計画を持った者の登山は妨げるものではないが(中略)このような万全な準備をしない登山者の登山(スキー・スノーボードによる滑走を含む)は禁止する」とスキーヤーを明記して入山禁止を宣言している。他にも登山計画書の作成提出、携帯トイレの持参を含めて夏山期間以外の3つのルールとしている。

図表10 富士山における安全確保のために

富士山における遭難事故件数等の推移(過去10年間)											
年	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
遭難件数(件)	30 (13)	33 (15)	22 (15)	25 (15)	33 (17)	48 (13)	48 (13)	59 (17)	56 (22)	62 (34)	
遭難者数(人)	46 (15)	37 (15)	30 (15)	30 (15)	40 (17)	56 (13)	66 (13)	61 (17)	61 (22)	76 (34)	
5者以上 行方不明者数(人)	(1)	(5)	(4)	(3)	(3)	(8)	(10)	(4)	(6)	(13)	
登山者数(人)	—	—	200,292	221,010	231,542	305,350	292,058	320,975	293,416	318,565	

※1)月別：富士山頂以外の遭難件数、遭難者数を記載。 ※2)登山者数：関係者が2005年から富士山の八合目付近に赤外線センサーを設置して行っている。

遭難・事故例

- 2012年3月午前8時35分、車から徒歩約10分となった38歳男性が山頂付近で遭難。午前8時50分に再度救助要請があり、山岳救助隊が捜索に向かったが発見できず。当日を念の5日経過後に発見。遭難発生。
- 2012年12月25日午後1時、登山道で遭難した50歳男性が約110分で救助された。
- 午後3時10分、捜索へと駆けつけられた遭難者が捜索に向かったが、遭難のためへりが凍結不能で発見できず。午後6時30分、日没で捜索中止。遭難、遭難発生。

富士山頂における過去10年間の月毎平均気温											
月	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
1月	△19.1	△20.0	△18.9	△18.7	△16.9	△16.8	△17.9	△18.4	△22.5	△19.9	
2月	△16.5	△17.1	△17.0	△14.2	△15.9	△20.4	△15.1	△14.5	△15.2	△18.0	
3月	△15.9	△14.3	△15.9	△15.8	△15.0	△13.8	△14.7	△11.4	△18.1	△14.7	
4月	△5.4	△7.3	△8.1	△10.1	△11.2	△8.9	△8.6	△8.9	△11.1	△9.6	
5月	△2.2	△0.2	△3.8	△1.4	△5.1	△2.6	△3.0	△4.0	△3.5	△5.6	
6月	1.7	2.6	2.5	1.6	1.3	1.3	0.2	1.4	1.3	1.1	
7月	3.4	5.7	4.8	5.2	5.1	6.3	4.6	5.8	6.9	5.6	
8月	6.4	6.0	6.0	6.9	6.4	6.2	6.6	6.3	6.8	7.1	
9月	4.1	3.8	4.5	3.7	5.4	3.7	3.4	4.6	4.1	3.5	
10月	△2.8	△1.0	△1.1	△1.6	△2.4	△2.5	△3.7	△0.5	△2.0	△2.9	
11月	△5.1	△7.5	△11.4	△8.9	△9.7	△10.4	△7.9	△10.0	△6.5	△11.2	
12月	△14.9	△12.8	△21.4	△13.6	△15.2	△14.2	△15.0	△15.5	△16.4	△16.7	

※気象庁ホームページ 気象計測観測 過去10年間の月毎平均気温の推移(※) ※気象庁ホームページ

登山計画書の提出先

- 登山計画書を提出するほか、遭難に気が付くことができる方(家族、山岳会、職場、学校など)に計画を知らせておきましょう。
- 登山計画書を、一定程度の余裕を持って、早めに出すように。
- 登山計画書を提出先で提出する場合は、http://www.fujisan-climb.jp/から入手できます。

ルート	提出先	TEL	FAX
吉田ルート	●山梨県警本部地域課	7400-8586(山梨県警本部九の二一丁目6番1号)	055-235-2121 FAX 055-224-1180
	●富士山麓警察署	7400-8586(山梨県富士市田中川五丁目10番13号)	055-22-0110 FAX 055-22-0110
	●登山口の登山道事務所		
須走ルート	●静岡県山岳遭難防止対策協議会富士支部	7410-1395(静岡県山岳遭難防止対策協議会27番地02)	0550-76-6111 FAX 0550-76-3050
	●静岡県警本部地域課	7412-0004(静岡県静岡市北久原439-2)	0542-84-0110
	●登山口の登山道事務所(登山入口)の案内所(あずまの橋)		
御殿場ルート	●静岡県山岳遭難防止対策協議会富士支部	7418-8601(静岡県富士市御殿場483番地)	0550-82-4320 FAX 0550-82-4523
	●静岡県警本部地域課	7418-8601(静岡県富士市御殿場483番地)	0550-82-4320 FAX 0550-82-4523
	●登山口の登山道事務所(登山入口)の案内所(須走の案内看板)		
富士宮ルート	●静岡県山岳遭難防止対策協議会富士支部	7418-8601(静岡県富士市御殿場483番地)	0550-82-4320 FAX 0550-82-4523
	●静岡県警本部地域課	7418-8601(静岡県富士市御殿場483番地)	0550-82-4320 FAX 0550-82-4523
	●登山口の登山道事務所(登山入口)の案内所(須走の案内看板)		

※遭難対策協議会では、登山計画書を提出することがありますので、上まで記載したFAXに代わってください。

■発行：富士山における適正利用推進協議会(事務局：環境省・山梨県・静岡県) ■監修：静岡県

■問合せ先
山梨県観光部観光資源課 TEL 055-223-1521
静岡県文化観光部交流企画課 TEL 054-221-3776

富士登山における安全確保のために

遭難事故防止と自然環境保全のため、ガイドラインを制定

日本で最も高い独立峰である富士山は、年間を通じて気象条件が厳しい反面、安易に入山する人もいるために、多くの遭難事故が発生しています。夏山期間(※)には毎年30万人以上の登山者が訪れ、夏山期間以外の時期も多く登山者が見られます。富士山における遭難事故の防止や自然環境を保全するため、環境省、山梨・静岡両県、地元市町村及び観光事業者など関係機関等が構成される「富士山における適正利用推進協議会」では、「富士登山における安全確保のためのガイドライン」を策定しました。

※夏山期間とは、例年7月上旬から9月上旬までの登山道閉鎖期間のことをいいます。

夏山期間以外の3つのルール

- 1 万全な準備をしない登山者の登山禁止**
十分な知識やしっかりとした装備、計画などを持った方の登山は妨げませんが、万全な準備をしない登山者の登山は禁止です。に気象条件が厳しく、加えて登山道は全面通行止め、教習所トイレも閉鎖、携帯電話が通じにくいなど、安全確保が困難です。
- 2 「登山計画書」を必ず作成・提出**
登山は自己責任です。しかし、万が一の遭難、行方不明時の迅速な救助のため、登山する際には、行程、メンバー、装備、緊急連絡先などを記載した「登山計画書」を必ず作成・提出してください。なお、「登山計画書」を提出したからといって、登山道の通行を許可したことはありません。
- 3 登山者として携帯トイレ持参はマナー**
五合目以上にある山小屋や公衆トイレは、オフシーズンは閉鎖されています。万全な準備をした登山者が登山を行う場合、自然環境保全のため携帯トイレを持参してください。また、自らの排泄物は回収し、必ず持ち帰ってください。

※回収ボックス等は設置していません。
※提出先は裏面に記載しています。

図表11 室堂平利用ルール

室堂平の積雪期(秋期)利用ルール

この時期の室堂平は、厳冬期に近い気象条件にあり、雷前や天候の急変による遭難事故の危険があります。利用にあたっては、冬山に対する知識と技術が必要であること、地獄谷立入禁止区域等の立入規制区域が設定されていることに留意して下さい。また、絶滅のおそれのあるライチョウが生息しているとともに、雪の下では高山植物が越冬しています。訪れた皆さまの安全と自然環境保全のために、以下のことをお守りください。

積雪後～11月30日のルール

- 1 **地獄谷は噴気活動が継続しています。立ち入らないでください。**
雪面下に高濃度の火山ガスが充満し大変危険です。また、風向きによっては、地獄谷周辺でも火山ガスの濃度が高くなることがあります。その場合、速やかに通り抜けてください。
- 2 **除雪作業区域に立ち入らないでください。**
作業車両との接触や放置による事故、道路面への落下など大変危険です。除雪作業区域には立ち入らないでください。
- 3 **ライチョウ保護区域に立ち入らないでください。**
ライチョウが越冬するために大切な時期です。ライチョウを保護するためにライチョウ保護区域への立ち入りやスキー、スノーボードの滑走はしないでください。また、付近での滑走にも十分注意してください。
- 4 **ハイマツなどの植生帯に踏み込まないでください。**
高山植物を保護するため、ハイマツなどの植生帯に踏み込まないでください。
- 5 **登山者、スキーヤー、スノーボーダーは、以下のことも必ずお守りください。**
 - ⑤-1 **入山届を室堂ターミナルで提出してください。**
○室堂平周辺で登山、スキー、スノーボードを行う方は、室堂ターミナル1階「入山安全相談窓口」へ入山届をご提出ください。
○なお、富山県条例により、12月1日から翌年の5月15日までの間に、領岳とその周辺に登山する人は、登山する日の20日前までに、富山県自然保護課へ届出する必要があります。
 - ⑤-2 **ビーコンを携帯してください。**
万が一雷前に関与された際の安全確保のため、ビーコンを携帯してください。
 - ⑤-3 **携帯トイレを携行してください。**
この時期は、トイレが閉鎖されていることがあります。し尿は放置せず持ち帰りましょう。室堂ターミナル等で携帯トイレを販売・回収しています。
 - ⑤-4 **融雪防止剤は使用しないでください。**
高山植物を保護するため、融雪防止剤は使用しないでください。
 - ⑤-5 **山岳保険に加入しましょう。**

※11月21日(金)以降にテント設置を予定している方は、室堂ターミナルの現地案内窓口にて、テント設置に関するレクチャーを必ず受けてください。
※地獄谷の立入禁止区域、除雪作業区域、ライチョウ保護区域などは裏面に位置図を掲載しています。事前に十分確認してください。

室堂平周辺積雪期利用適正化協議会
【問合せ先(協議会事務局)：環境省立山自然保護官事務所 ☎076-463-2301・富山県自然保護課 ☎076-444-3399】 2014.11改

室堂平の積雪期利用ルールマップ (積雪後～11月30日)

⑤室堂平利用ルール (図表11)

2009年、積雪期の室堂平周辺における自然環境の保全、適正かつ安全な利用の推進を目的に、室堂平周辺の地域関係者及び関係行政機関等によって設立された。内容は、①地獄谷、除雪作業区域など危険区域への立入禁止、②ライチョウ、ハイマツなどの自然保護、そして③登山者・スキーヤーへの注意事項となっており、入山届の提出、ビーコンの携帯、携帯トイレの携行などが明記されている。

⑥カミフルール (図表12、13)

カミフルールは、十勝岳温泉郷エリア、十勝岳・三段山・三峰山・カミホロカメットク山・富良野岳などの上富良野一帯での冬期の山岳活動について、地域住民、地元山岳会などで組織される上富良野冬期山岳事故防止委員会により策定された。指定場所での入山届の記入を求めているが、「記入は、強制しているものではありません」という記載がある他、火山情報、運転・駐車、トイレ・ゴミなどについて記載があり、ルールというよりはマナー啓発のような内容となっている。

以上、日本各地の条例やローカルルールを見てきたが、その中に一定の共通性を見ることができると言える。第一に、夏山などの山岳活動一般と同様、入山届の提出を求めることが

図表12 カミフルール

カミフルール カミフは冬も入山届け！

十勝岳温泉郷エリア、十勝岳・三段山・三峰山・カミホロカメットク山・富良野岳など、標高1000mを超える山々への入山口になっているここは、天候・気温・雪質など様々な変化が毎日起きています
近年山岳スキー・スノーボード等を楽しまれる方が増えており、雪崩・遭難などの報告を受けることがあります
そこで、地域住民・地元山岳会などで入山届けを初めとしたルールを設けました。このルールは、この山域に入山することを禁止・規制するものではありません。

入山届けに必ず記入を！

入山届けの記入については、1・国有林への入林者の保護
2・入林者数の把握をするために記入していただいております。
この入山届けは、不特定多数の方の目に触れるものであることをご理解の上、記入をお願いします。
警察などに入山計画を提出している場合でも、必ず最寄りの場所で記入下さい。
記入は、強制しているものではありませんが、万が一事故等が起きたとき、捜索救助活動を行う場合の迅速な対応ができる情報となります。
入山届けは、裏面の地図上★印の4つの窓に設置しています。
「ヒュッテパードンかみふらの」は、宿の前・バス停内に設置、その他の窓は施設内に設置しています。
朝早い時間など、宿が開いていない場合は、「ヒュッテパードンかみふらの」前に入山届けをご利用ください。
下山後の記入も忘れずに行ってください。
山の天気は変わりやすいです。
無理のない計画・自分のレベルにあったルート選びをしましょう。

十勝岳は生きています。火山情報をチェックしましょう。

札幌管区気象台ホームページ内（<http://www.sapporo-jma.go.jp/>）
大地震・津波・火山情報、「十勝岳」をご覧ください。
元 十勝岳避難小屋上部の前十勝岳付近は立ち入り禁止区域です。
地形図等で確認してください。

車を駐車する際、マナーを守った止め方をしましょう 今日も安全・楽しく笑顔で！

駐車スペースは限られています。
混雑している日など、停める場所がなかった場合は、各温泉施設にお尋ね下さい。
運転の際、道路を横切るとき、除雪車にお気をつけ下さい。
トイレは近くの宿で借ります。
ゴミは持ち帰ります。
挨拶は元気にしましょう。

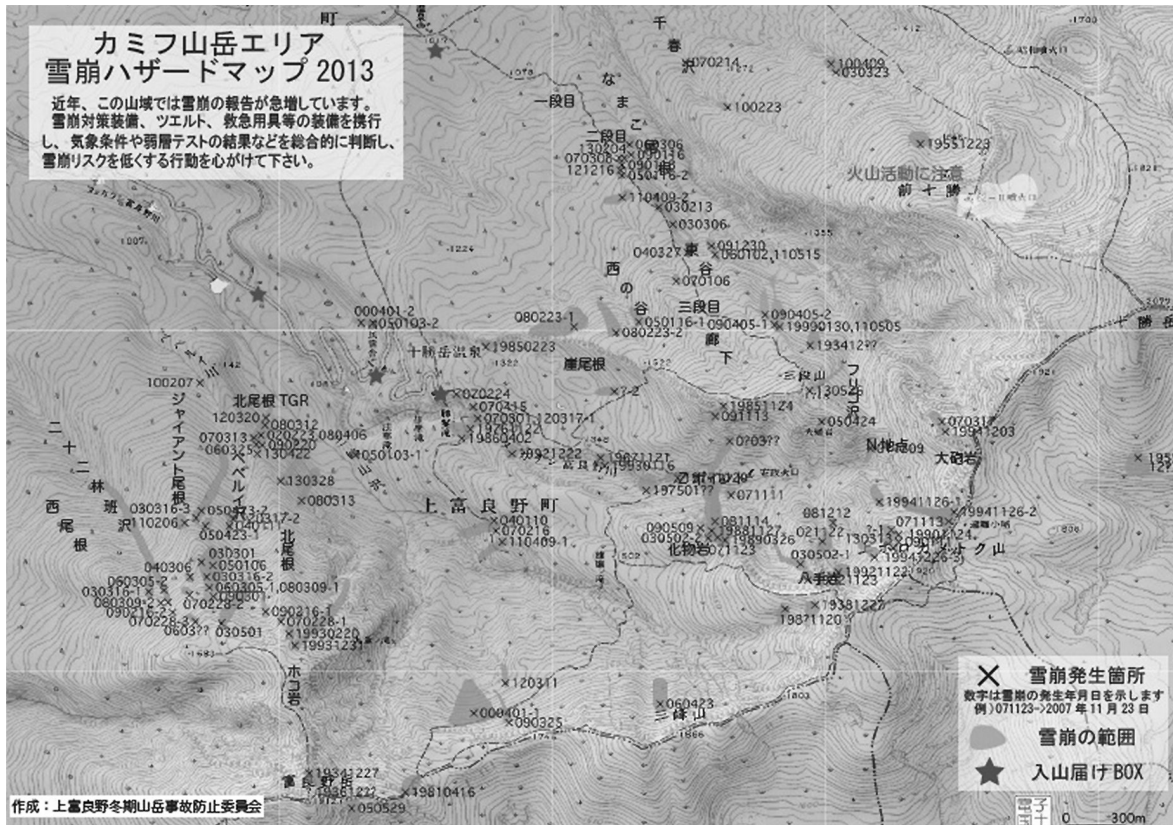
入山中にお気づきの点などがありましたら、下の「上富良野十勝岳山岳会事務局」まで気軽にご連絡下さい。

緊急連絡先
110番 119番
上富良野交番 0167-45-2039
北消防署 0167-45-2119
連絡の際は、状況を詳しくお伝え下さい

上富良野交番（上富良野町宮町1丁目1番） 北消防署（上富良野町大町2丁目2番）
0167-45-2039 0167-45-2119
富良野警察署（富良野市若菜町11番1号）
0167-22-0110
吹上温泉保養センター 白銀荘 ヒュッテパードンかみふらの 国民宿舎 カミホロ荘 湯元 凌雲閣
0167-45-4126 0167-45-2225 0167-45-2970 0167-39-4111
上富良野十勝岳山岳会事務局（上富良野役場内・角波まで）0167-45-6983

上富良野警察 上富良野十勝岳山岳救助警備隊 上富良野十勝岳山岳会 カミフ会（上富良野冬期山岳事故防止委員会）

図表13 カミフ山岳エリア雪崩ハザードマップ2013



スタンダードになっており、一部義務化されていることが挙げられる。入山届の意義は、①入山者の把握に有用であること、特に遭難時に迅速円滑に捜索救助活動を行うためには欠かせないものであること、②入山者に自らの登山計画を確認させ、入山の準備を整えさせる、あるいは入山を思いとどまらせることで事故を未然に防ぐ効果が期待できることである。第二に、スキー場境界線や立入禁止区域、ハザードをマップに表示したの多いということである。山岳に足を踏み入れるのであれば地図を携行することは当然であるが、そこにルートやハザードが記載されていれば危険予測・回避に役立つ。スキーヤー自身が積極的に安全管理を行うためには欠かせないものである。第三に、危険区域に対して特に立入禁止措置を設けている場合などを除いて、一律に入山禁止としている条例やローカルルールは存在しないということである。この点については、入山禁止としたくとも法的根拠が存在しないという形式的な理由も存在するだろうが、バックカントリースキーの本質的魅力やスキー場への集客を加味して考慮すると一律禁止という方法は選べないというのが関係者の本音であろう。第四に、インバウンド市場への対策が意識化されている点である。スキー場管理区域内のルールや案内についてはすでに一般化された対応となっているが、バックカントリースキーにおいてもパンフレットやマップは日本語版に加え、英語版を備えているところが多い。豪州や欧米のみならず中国、韓国をはじめとしたアジア圏からの外国人スキーヤーが増加していることを考えると、今後は多言語による情報の頒布ということも検討課題の一つになろう。その他、条例、ローカルルールに規定された内容としてはバックカントリー事故の防止だけを目的としたものではなく、環境保護や観光産業の観点からの規定を設けているものもあり、制定者の思惑や地域特性が大きく反映されるという特徴がある。

ここで、バックカントリースキーに関する条例やローカルルールについて問題点を指摘しておく。地域特性や状況変化に応じて柔軟、迅速に改定できる点が条例やローカルルールという形式で頒布するメリットだと考えられるが、それは同時に不安定さ、曖昧さといった問題性をはらむこととなる。例えば、バックカントリーブームの中で乱立するローカルルールにおいて、規定内容の地域間差異が存在すればスキーヤーのルールに対する理解を妨げるおそれがある。また、内容が改定された際にはその周知には一定の時間や労力を要すると考えられ、スキーヤーの理解が曖昧になる危険性もある。こうした点に対して、条件によって左右されない「共通ルール」と地域特性や状況変化に対応しうる「個別ルール」を明確に区別していくことが一つの解決策となると考える。

5 むすびにかえて

本稿においては、隆盛するバックカントリースキーの基礎情報をまとめるとともに、バックカントリー事故の実態や各地域で講じられてきた条例やローカルルールに関する資料を

整理することで、バックカントリースキーの安全対策に関する現状を検討してきた。その結果、以下の現状を明らかにすることができた。

- ①スキー人口、スキー用品市場が伸び悩みながらも、登山者やインバウンド旅行者の増加などによりバックカントリースキーがブームとして大きな注目を集めてきていること
- ②それに伴い、バックカントリースキー事故が増加し、その中にはスキー場管理者に賠償責任を請求する訴訟も発生してきていること
- ③事故の増加に対して、地域や自治体では条例やローカルルールによる規制や啓発という形式での独自の対策が進んできたこと

こうした状況の中で、登山の安全対策やスキー場の安全管理と同様に、バックカントリースキーにおいても地域や自治体によるルール化の動きが増加するであろうことも推察される。今後は、さらなる情報の収集・一元化と各種データの詳細な分析を行うことで、安全対策に活用できる資料の充実を図るとともに、より適切な安全対策の在り方について検討する必要がある。例えば、現在進行中の安全対策である、気象や地形などの地域特性を要素としたローカルルールに対して、今後、全国的、統一的なルールや法令が必要となるかというような新たな対策の検討が課題となる。

[付記]

本稿は、武田（第二著者）を中心に実施された研究プロジェクトの成果の一つである。投稿規定の関係で関根を第一著者とすが、執筆は武田が大部分を担った。

[参考文献]

- 出川あずさ・池田慎二・日本雪崩ネットワーク，2010，『雪崩リスク軽減の手引き』東京新聞出版部。
- 判例タイムズ，1985，「融雪機のスキー場のクレバスにスキーヤーが転落して負傷した事故について、スキー場のリフト（観光兼用）にスキーヤーを乗せたスキー場管理者の過失を認め、過失操作の上損害賠償請求を任用した事例」『判例タイムズ』554：177-180。
- 判例タイムズ，2005，「スキーヤーがスキー場から立入禁止区域の斜面に侵入し、滑走によって発生した雪崩に巻き込まれて死亡した事故について、スキー場の経営・管理者の不法行為に基づく損害賠償責任が認められなかった事例」『判例タイムズ』1180：259-273。
- 判例タイムズ，1991，「スキーヤーがクレバスに転落して負傷した事故がスキー場管理者の管理の過失によるものとは言えないとされた事例」『判例タイムズ』751：62-67。
- 日本生産性本部，2015，『レジャー白書 2015』生産性出版。
- 布目靖則・坂東克彦・永嶋秀敏ほか，2012，「スノースポーツ（スキー・スノーボード）死亡事故の分析」『体育研究』46：1-14。
- 布目靖則・有元崇浩・坂東克彦，2014，「スノースポーツ安全基準コンメンタール」『中央大学保健体育研究所紀要』32：79-136。
- 社会経済生産性本部，2005，『レジャー白書 2005』社会経済生産性本部。
- 余暇開発センター，1996，『レジャー白書 '96』余暇開発センター。

[ウェブサイト]

朝日新聞社, 2015, 聞蔵Ⅱビジュアル, (2015. 10. 4 取得, <http://www.asahi.com/information/db/2forl.html>).

LEX/DBインターネット, (2015. 10. 5 取得, <https://lex.lawlibrary.jp/>).

毎日新聞社, 2015, 毎索, (最終確認2015. 10. 4, <http://mainichi.jp/contents/edu/maisaku/>)

日本経済新聞社, 2015, 日経テレコン21, (2015. 10. 4 取得, <https://t21.nikkei.co.jp/g3/CMN0F11.do>).

産経新聞社, 2015, The Sankei Archives, (最終確認2015. 10. 4, <https://www.kinokuniya.co.jp/03f/denhan/sankei/archives.htm>).

読売新聞社, 2015, ヨミダス歴史館, (2015. 10. 4 取得, <http://www.yomiuri.co.jp/database/rekishikan/>).

[条例・ローカルルール等]

富士山における適正利用推進協議会, 『富士山における安全確保のためのガイドライン』, 富士登山オフィシャルサイト, (2015. 10. 19取得, http://www.fujisan-climb.jp/m3oati0000003p6f-att/guideline_jp_rev201503.pdf).

岐阜県, 『岐阜県北アルプス地区及び活火山地区における山岳遭難の防止に関する条例』, 2014. 7. 15制定.

群馬県, 『群馬県谷川岳遭難防止条例』, 1966. 12. 20制定.

白馬村索道事業者協会・白馬村・白馬村観光局ほか, 『白馬ルール』, 白馬村公式ホームページ, (2015. 10. 19, 取得, <http://www.vill.hakuba.nagano.jp/top/local.html>).

上富良野冬期山岳事故防止委員会, 『カミフルール』, 上富良野冬期山岳事故防止委員会ホームページ (2015. 10. 4 取得, <http://www.kamifukai.jp/>).

室堂平周辺積雪期利用適正化協議会, 『室堂平利用ルール』, 富山県ホームページ, (2015. 10. 4 取得, http://www.pref.toyama.jp/cms_pfile/00010471/00753922.pdf).

長野県, 『長野県登山安全条例 (仮称) の骨子 (案)』, 長野県公式ホームページ, (2015年10. 19取得, https://www.pref.nagano.lg.jp/kankoki/sangyo/kanko/tozanjorei/documents/02_kosshi.pdf)

長野県野沢温泉村, 『野沢温泉村スキー場安全条例』, 2010. 12. 1 施行.

ニセコアンスプリ地区なだれ事故防止対策協議会・ニセコスキー場安全利用対策連絡協議会・ニセコフリーパスポート協議会ほか, 『ニセコルール』, NISEKO UNITEDホームページ, (2015. 10. 19取得, <http://www.niseko.ne.jp/ja/rules/index.html>).

妙高市, 『第2次妙高市観光振興計画』, 2015, 妙高市ホームページ, (2015. 10. 19取得, <http://www.city.myoko.niigata.jp/sightseeingetc/image/14578download.pdf>).

妙高市スキー場協議会・妙高市・妙高警察署ほか, 『妙高ローカルルール』, 妙高杉ノ原スキー場スタッフブログ, (2015. 10. 19取得, <http://blog.princehotels.co.jp/myoko/localrulesjp.jpg>).

富山県, 『富山県登山届出条例』, 1966. 3. 26制定.

富山県, 『富山県立山室堂地区山岳スキー等安全指導要綱』, 2014. 4. 15告示.
(2015年10月31日 原稿受付)